



**АДМИНИСТРАЦИЯ**  
**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД СУЗДАЛЬ**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

26.11.2015

№ 96

*Об утверждении муниципальной программы города Суздаля "Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Суздаля"*

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации  
**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить муниципальную программу города Суздаля «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Суздаля» согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового отдела администрации города Суздаля Т.Н. Майорову.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава администрации  
города Суздаля

С.В. Сахаров

Приложение  
к постановлению администрации  
муниципального образования  
город Суздаль  
от 26.11.2015 № 96

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ГОРОДА СУЗДАЛЯ  
«УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ  
И МУНИЦИПАЛЬНЫМ ДОЛГОМ ГОРОДА СУЗДАЛЯ»**

**Паспорт  
муниципальной программы города Суздаля**

Наименование муниципальной программы города Суздаля	Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Суздаля
Ответственный исполнитель программы	Финансовый отдел администрации города Суздаля
Соисполнители программы (подпрограмм)	Не предусмотрены
Перечень подпрограмм	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Создание условий для развития доходного потенциала города Суздаля.</li> <li>2. Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса.</li> <li>3. Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджета муниципального образования город Суздаль.</li> <li>4. Управление муниципальным долгом и муниципальными финансовыми активами города Суздаля.</li> <li>5. Повышение эффективности бюджетных расходов.</li> <li>6. Методологическое обеспечение бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной (бухгалтерской) отчетности, организация работы по составлению отчетности.</li> <li>7. Повышение эффективности бюджетных расходов на содержание органов местного самоуправления.</li> </ol>
Цели муниципальной программы	Повышение качества управления муниципальными финансами.
Задачи муниципальной программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Создание условий для развития доходного потенциала города Суздаля.</li> <li>2. Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса.</li> <li>3. Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджета муниципального образования город Суздаль.</li> <li>4. Управление муниципальным долгом и муниципальными</li> </ol>

	финансовыми активами города Суздаля. 5. Повышение эффективности бюджетных расходов. 6. Своевременное и качественное составление периодической и годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений. 7. Оптимизация бюджетных расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования город Суздаль.	
Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы	Оценка департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации области качества управления муниципальными финансами	
Этапы и сроки реализации муниципальной программы	На постоянной основе: 01.01.2016 - 31.12.2020	
Объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы (подпрограмм), в том числе по годам	Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы, всего – 23000,0 тыс. рублей. Распределение по подпрограммам: подпрограмма 1 – 0,0 тыс. рублей; подпрограмма 2 - 0,0 тыс. рублей; подпрограмма 3 – 0,0 тыс. рублей; подпрограмма 4 – 23000,0 тыс. рублей; подпрограмма 5 – 0,0 тыс. рублей; подпрограмма 6 - 0,0 тыс. рублей; подпрограмма 7 - 0,0 тыс. рублей.	
	Год:	Средства бюджета города, тыс. рублей:
	2016	13000,0
	2017	1000,0
	2018	9000,0
	2019	0,0
	2020	0,0
Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы	Создание стабильных финансовых условий для выполнения муниципальных функций	

Паспорт  
подпрограммы 1 муниципальной программы  
города Суздаля

Наименование	Создание условий для развития доходного потенциала города
--------------	---

подпрограммы муниципальной программы города Суздаля	Суздаля
Ответственный исполнитель подпрограммы	Финансовый отдел администрации города
Цели подпрограммы	Обеспечение устойчивости налоговой системы города Суздаля, развитие бюджетных возможностей для выполнения установленных полномочий
Задачи подпрограммы	1. Совершенствование налогового администрирования. 2. Повышение доходного потенциала бюджета муниципального образования город Суздаля. 3. Предоставление эффективных налоговых льгот по местным налогам. 4. Сохранение темпов роста поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет города по отношению к году, предшествующему отчетному (в сопоставимых условиях).
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	1. Соответствие фактического поступления налоговых и неналоговых доходов показателям, прогнозируемым главными администраторами доходов бюджета города, %. 2. Ежегодное проведение оценки эффективности налоговых льгот, предоставленных по местным налогам, %. 3. Прирост поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет города по отношению к году, предшествующему отчетному (в сопоставимых условиях), %.
Этапы и сроки реализации подпрограммы	На постоянной основе, этапы не выделяются: 01.01.2016 - 31.12.2020
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы не предусматриваются
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	Повышение доходного потенциала города Суздаля

Паспорт  
подпрограммы 2 муниципальной программы  
города Суздаля

Наименование подпрограммы муниципальной программы города Суздаля	Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса
--	---

Ответственный исполнитель подпрограммы	Финансовый отдел администрации города
Цели подпрограммы	Нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса, организация планирования и исполнения бюджета города
Задачи подпрограммы	1. Совершенствование нормативного правового регулирования подготовки проекта решения о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период. 2. Совершенствование нормативного правового регулирования организации исполнения бюджета города.
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	1. Соответствие внесенного в Совет народных депутатов муниципального образования город Суздаль проекта решения о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период требованиям бюджетного законодательства, %. 2. Соответствие внесенного в Совет народных депутатов муниципального образования город Суздаль проекта решения об исполнении бюджета города требованиям бюджетного законодательства, %.
Этапы и сроки реализации подпрограммы	На постоянной основе, этапы не выделяются: 01.01.2016 - 31.12.2020
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы не предусматриваются
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	Повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов

**Паспорт  
подпрограммы 3 муниципальной программы  
города Суздаля**

Наименование подпрограммы муниципальной программы города Суздаля	Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджета муниципального образования город Суздаль
Ответственный исполнитель подпрограммы	Финансовый отдел администрации города
Участники подпрограммы	Не предусмотрены
Программно-целевые инструменты	Не предусмотрены

подпрограммы	
Цели подпрограммы	Обеспечение сбалансированности бюджета города и повышение качества управления финансами муниципального образования город Суздаль
Задачи подпрограммы	1. Содействие обеспечению устойчивого исполнения бюджета города. 2. Содействие повышению качества управления финансами муниципального образования город Суздаль.
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	Отсутствие просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и по обеспечению мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в расходах бюджета муниципального образования город Суздаль, тыс. рублей.
Этапы и сроки реализации подпрограммы	На постоянной основе, этапы не выделяются: 01.01.2016 - 31.12.2020
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы не предусматриваются
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	Создание стабильных финансовых условий для выполнения муниципальных функций. Повышение качества управления муниципальными финансами.

**Паспорт  
подпрограммы 4 муниципальной программы  
города Суздаля**

Наименование подпрограммы муниципальной программы города Суздаля	Управление муниципальным долгом и муниципальными финансовыми активами города Суздаля
Ответственный исполнитель подпрограммы	Финансовый отдел администрации города
Участники подпрограммы	Не предусмотрены
Программно-целевые инструменты подпрограммы	Не предусмотрены
Цели подпрограммы	Эффективное управление муниципальным долгом и муниципальными финансовыми активами города Суздаля
Задачи подпрограммы	1. Поддержание оптимальных и экономически обоснованных

	<p>объема и структуры муниципального долга города Суздаля.</p> <p>2. Соблюдение установленных законодательством ограничений по расходам на обслуживание муниципального долга города Суздаля.</p> <p>3. Обеспечение своевременных расчетов по погашению и обслуживанию муниципального долга.</p>	
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<p>1. Отношение объема муниципального долга города Суздаля к доходам бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений, %.</p> <p>2. Доля расходов на обслуживание муниципального долга города Суздаля в расходах бюджета города без учета расходов за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, %.</p>	
Этапы и сроки реализации подпрограммы	На постоянной основе, этапы не выделяются: 01.01.2016 - 31.12.2020	
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы из средств бюджета города составляет 23000,0 тыс. рублей. Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы по годам составляет (тыс. рублей):	
	Год	Бюджет города, тыс. рублей
	2016	13000,0
	2017	1000,0
	2018	9000,0
	2019	0,0
	2020	0,0
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	Сохранение объема муниципального долга города Суздаля и расходов на его обслуживание на экономически безопасном уровне. Обеспечение своевременных расчетов по муниципальным заимствованиям.	

**Паспорт**  
подпрограммы 5 муниципальной программы  
города Суздаля

Наименование подпрограммы муниципальной программы города Суздаля	Повышение эффективности бюджетных расходов
Ответственный исполнитель подпрограммы	Финансовый отдел администрации города

Участники подпрограммы	Не предусмотрены
Программно-целевые инструменты подпрограммы	Не предусмотрены
Цели подпрограммы	Повышение эффективности бюджетных расходов
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Повышение эффективности деятельности главных распорядителей средств бюджета города и муниципальных учреждений города по обеспечению предоставления муниципальных услуг.</li> <li>2. Развитие общедоступных информационных ресурсов.</li> </ol>
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Доля муниципальных бюджетных учреждений города в сферах культуры, физической культуры и спорта, жилищно-коммунального хозяйства в отношении которых осуществляется формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и работ на основании ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями муниципальных услуг и работ, в общем количестве муниципальных бюджетных учреждений города в сферах культуры, физической культуры и спорта, жилищно-коммунального хозяйства, %.</li> <li>2. Доля муниципальных бюджетных учреждений города в сферах культуры, физической культуры и спорта, жилищно-коммунального хозяйства в отношении которых расчет объема финансового обеспечения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг произведен на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в соответствии с требованиями абзаца второго пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в общем количестве муниципальных бюджетных учреждений города в сферах культуры, физической культуры и спорта, жилищно-коммунального хозяйства, %.</li> <li>3. Доля муниципальных учреждений города в сферах культуры, физической культуры и спорта, жилищно-коммунального хозяйства разместивших информацию об учреждениях на официальном сайте в сети Интернет <a href="http://www.bus.gov.ru">www.bus.gov.ru</a>, в общем количестве муниципальных учреждений города указанных отраслей, %.</li> </ol>
Этапы и сроки реализации подпрограммы	На постоянной основе, этапы не выделяются: 01.01.2016 - 31.12.2020
Объем бюджетных ассигнований подпрограммы	Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы не предусматриваются
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг.</li> <li>2. Расширение доступа заинтересованных пользователей к информации о результатах использования бюджетных средств в сферах культуры и жилищно-коммунальном хозяйстве.</li> </ol>



**Паспорт  
подпрограммы 6 муниципальной программы  
города Суздаля**

Наименование подпрограммы муниципальной программы города Суздаля	Методологическое обеспечение бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной (бухгалтерской) отчетности, организация работы по составлению отчетности
Ответственный исполнитель подпрограммы	Финансовый отдел администрации города
Участники подпрограммы	Не предусмотрены
Программно-целевые инструменты подпрограммы	Не предусмотрены
Цели подпрограммы	Своевременное и качественное составление периодической и годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений
Задачи подпрограммы	1. Организация составления отчетности об исполнении бюджета города и сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных учреждений. 2. Методологическое обеспечение ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и формирования бюджетной (бухгалтерской) отчетности
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	1. Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований о составе отчетности об исполнении бюджета города, формируемой главными распорядителями, распорядителями средств бюджета города, и сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных учреждений, соблюдение контрольных соотношений в формах отчетности, %. 2. Своевременное представление отчетности главными распорядителями, распорядителями средств бюджета города в финансовый отдел, сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных учреждений, %.
Этапы и сроки реализации подпрограммы	На постоянной основе, этапы не выделяются: 01.01.2016 - 31.12.2020
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы не предусматриваются
Ожидаемые результаты реализации	Наличие информации для принятия управленческих решений заинтересованными пользователями: - об исполнении бюджета муниципального образования город

подпрограммы	<p>Суздаль;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных учреждений в разрезе видов финансового обеспечения;</li> <li>- о нефинансовых активах (основных средствах, материальных запасах, произведенных активах, нематериальных активах, вложениях в нефинансовые активы, имущество казны);</li> <li>- о финансовых активах (денежных средствах, денежных документах, акциях и иных формах участия в капитале);</li> <li>- о состоянии средств в расчетах (дебиторской и кредиторской задолженности);</li> <li>- о состоянии расчетов по долговым обязательствам;</li> <li>- о финансовых результатах деятельности органов местного самоуправления и казенных учреждений по исполнению бюджета и бюджетных учреждений;</li> <li>- о наличии денежных средств на едином счете бюджета города, на счетах бюджетных учреждений в органах казначейства;</li> <li>- об использовании целевых межбюджетных трансфертов в разрезе главных распорядителей средств бюджета города;</li> <li>- о принятых и исполненных бюджетных обязательствах по главным распорядителям средств бюджета города;</li> <li>- о принятых и исполненных бюджетных обязательствах муниципальными бюджетными учреждениями города;</li> <li>- сведения о безвозмездно полученном (переданном) имуществе органами местного самоуправления и казенными учреждениями города.</li> </ul>
--------------	---

Паспорт  
подпрограммы 7 муниципальной программы  
города Суздаля

Наименование подпрограммы муниципальной программы города Суздаля	Повышение эффективности бюджетных расходов на содержание органов местного самоуправления.
Ответственный исполнитель подпрограммы	Финансовый отдел администрации города
Участники подпрограммы	Не предусмотрены
Программно-целевые инструменты подпрограммы	Не предусмотрены
Цели подпрограммы	Оптимизация бюджетных расходов на содержание органов местного самоуправления города Суздаля
Задачи подпрограммы	Соблюдение норматива расходов на содержание органов местного самоуправления.

Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	Доля расходов на содержание органов местного самоуправления в общем объеме расходов бюджета города, %.	
Этапы и сроки реализации подпрограммы	На постоянной основе, этапы не выделяются: 01.01.2016 - 31.12.2020	
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы в расходах бюджета города составляет 0,0 тыс. рублей, в том числе по годам (тыс. рублей):	
	Год	Бюджет города, тыс. рублей
	2016	0,0
	2017	0,0
	2018	0,0
	2019	0,0
	2020	0,0
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	Оптимизация бюджетных расходов на содержание органов местного самоуправления.	

### 1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития города.

Основными результатами реализации бюджетных реформ в городе, проводимых до утверждения настоящей программы, стали:

организация бюджетного процесса на основе принятия и исполнения расходных обязательств города Суздаля;

упорядочение основных социальных обязательств;

начало внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, включая переход от сметного финансирования учреждений к финансовому обеспечению заданий на оказание муниципальных услуг и формированию бюджета города в программном формате;

переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, утверждению бюджета города на очередной финансовый год и плановый период в формате "скользящей трехлетки";

формирование прозрачной консолидированной бюджетной отчетности и

сводной бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений.

В то же время, несмотря на поступательное развитие в последние годы нормативного правового регулирования и методического обеспечения бюджетных правоотношений, к настоящему времени процесс формирования целостной системы управления общественными финансами еще не завершен.

В настоящее время в сфере управления общественными финансами сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе: отсутствие целостной системы стратегического планирования и, соответственно, слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием;

недостаточность трехлетнего горизонта социально-экономического прогнозирования и бюджетного планирования, отсутствие нормативно-методического обеспечения и практики долгосрочного социально-экономического прогнозирования и бюджетного планирования;

недоработана увязка объемов бюджетных ассигнований с результатом; отсутствие глубокого всестороннего анализа сложившейся практики применения муниципальных заданий в целях дальнейшего совершенствования данного механизма;

управление общественными финансами в значительной степени продолжает оставаться ориентированным на установление и обеспечение соблюдения формальных процедур, не создавая устойчивых стимулов и инструментов для повышения эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств в увязке с целями и результатами государственной политики.

В муниципальной программе «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Суздаля» (далее - муниципальная программа) определены принципиальные тенденции развития реализации муниципальной программы, которые будут уточняться после утверждения долгосрочного прогноза социально-экономического развития города Суздаля и утверждения долгосрочного бюджетного прогноза.

К ним относятся:

сбалансированность бюджета города Суздаля; сохранение объема муниципального долга города Суздаля на экономически безопасном уровне и создание условий для минимизации рисков роста муниципального долга;

полнота учета и прогнозирования финансовых ресурсов, обязательств и регулятивных инструментов, используемых для достижения целей и результатов государственной политики;

формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности исполнения;

принятие новых расходных обязательств на основе оценки сравнительной эффективности таких обязательств и с учетом сроков и механизмов их реализации в пределах располагаемых ресурсов;

создание механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения

планируемых (установленных) результатов;

регулярность анализа и оценки рисков для бюджета города Суздаля и их использование в бюджетном планировании.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) их достижения; основные ожидаемые конечные результаты муниципальной программы, сроки и этапы реализации муниципальной программы

Целью муниципальной программы является повышение качества управления муниципальными финансами.

Ожидаемыми основными результатами реализации муниципальной программы являются создание стабильных финансовых условий для выполнения муниципальных функций при сохранении макроэкономической стабильности, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города, оптимальной долговой нагрузки с созданием механизмов и условий для оценки результативности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в секторе государственного управления, а также достижение и соблюдение определенных целевых параметров, характеризующих состояние и (или) тенденции динамики бюджета, а также "качество" бюджетной и долговой политики, нормативно-правового регулирования и методического обеспечения, организации процедур бюджетного и налогового администрирования, четкого обоснования объемов и направлений бюджетного инвестирования, повышение эффективности бюджетных расходов.

Соответственно, с учетом специфики муниципальной программы для измерения ее результатов будут использоваться не только и не столько количественные индикаторы, сколько качественные оценки, предложенные Минфином России.

Приоритетными направлениями в сфере реализации муниципальной программы являются:

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города путем:

формирования бюджета с учетом среднесрочного, а в дальнейшем и долгосрочного прогноза основных параметров бюджетной системы города Суздаля, основанных на реалистичных оценках;

недопустимости увязки в ходе исполнения бюджета объемов расходов бюджета с определенными доходными источниками;

планирования бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

принятия новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и с учетом сроков и механизмов их реализации;

соблюдения установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации (сокращения) ранее принятых обязательств (в случае

необходимости);

проведения систематического анализа и оценки рисков для бюджета города Суздаля.

Первоочередной мерой обеспечения долгосрочной устойчивости бюджета города и противодействия бюджетным рискам должно выступать применение механизма ограничения роста расходов бюджета города, не обеспеченных надежными источниками доходов, при безусловной реализации принятых решений (действующих обязательств), в том числе в рамках утвержденных муниципальных программ города Суздаля.

Базовой предпосылкой для обеспечения долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета города является соблюдение нормативно закрепленных "бюджетных правил".

"Бюджетные правила" предусматривают:

ограничение предельного объема расходов бюджета города суммой доходов бюджета города;

безусловное финансовое обеспечение публичных обязательств;

возможность превышения при формировании проекта бюджета города предельного объема расходов на объем расходов, обусловленных увеличением прогноза отдельных видов доходов;

возможность увеличения в ходе исполнения бюджета города общего объема расходов только на величину дополнительных доходов.

Соблюдение этих правил обеспечит бездефицитность бюджета города.

2. Создание условий для повышения эффективности деятельности по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, которое реализуется путем:

координации стратегического и бюджетного планирования;

формирования муниципальных программ исходя из четко определенных целей социально-экономического развития, индикаторов их достижения и действующих бюджетных ограничений;

охвата муниципальными программами города Суздаля всех сфер деятельности органов местного самоуправления и, соответственно, большей части бюджетных ассигнований, других материальных ресурсов, находящихся в их управлении, а также интеграции регулятивных (правоустанавливающих, правоприменительных и контрольных) и финансовых (бюджетных, налоговых, имущественных, кредитных, долговых) инструментов для достижения целей муниципальных программ города Суздаля;

формирования и утверждения расходов бюджета города в разрезе муниципальных программ города Суздаля (с соответствующим развитием классификации бюджетных расходов);

развития новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг на основе расчета объема финансового обеспечения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг исходя из нормативов затрат на оказание муниципальных услуг в соответствии с требованиями абзаца второго пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

четкого определения полномочий на основании ведомственных перечней муниципальных услуг и работ в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями муниципальных услуг и работ и ответственности участников бюджетного процесса с созданием для них устойчивых стимулов к повышению эффективности бюджетных расходов;

повышения прозрачности бюджетной системы, расширения доступа к информации о финансовой деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, результатах использования бюджетных средств, муниципального имущества.

Внедрение программно-целевого метода управления, разработка долгосрочного бюджетного прогноза существенно повышают требования к качеству документов стратегического планирования, позволяющего использовать преимущества планирования и осуществления приоритетных направлений деятельности в длительном периоде, учитывая основные тенденции социально-экономического развития с учетом новых задач и вызовов.

### 3. Обеспечение эффективности налоговой политики.

Налоговая политика должна быть направлена на совершенствование налогового администрирования, проведение целенаправленной и эффективной работы с главными администраторами доходов бюджета города с целью выявления скрытых резервов, повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины.

Для повышения эффективности администрирования как налоговых, так и неналоговых доходов важнейшей задачей в настоящее время является разработка достоверных, обоснованных и реалистичных прогнозов поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет города.

Поэтому основной задачей главных администраторов доходов бюджета города является разработка методики расчета прогнозируемых доходов, применение которой должно привести к соответствию фактических поступлений доходов прогнозируемым показателям.

Помимо решения задач в области бюджетного планирования необходимо сформировать нормативно-правовую базу, регламентирующую создание и ведение реестра доходных источников бюджета города, в котором должны быть определены главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, перечень администрируемых ими доходов, правовые основания их взимания, размеры платежей.

В целях повышения доходного потенциала бюджета города необходимо координировать работу с федеральными службами по борьбе с "теневыми оборотами" в экономике, выявлению и пресечению нелегальной выплаты заработной платы путем:

- проведения индивидуальной работы на заседаниях координационного совета, созданного при администрации города, с организациями, средний уровень заработной платы которых ниже среднеотраслевого уровня;
- проведения информационной работы через средства массовой информации;
- проведения разъяснительной работы в трудовых коллективах

предприятий о последствиях сокрытия доходов - отсутствия для работников социальных гарантий (отпусков, больничных пособий, пенсионного обеспечения).

Налоговая политика в ближайшие годы должна быть направлена на создание условий для восстановления положительных темпов экономического роста. В этой связи важнейшим фактором обеспечения эффективности налоговой политики будет являться необходимость поддержания сбалансированности бюджета города.

Принятие решений по вопросам сохранения тех или иных льгот, а также введения новых необходимо осуществлять по результатам анализа практики их применения, администрирования и результативности.

Для этого необходимо ежегодно проводить инвентаризацию установленных на местном уровне льгот по налогам, которая позволит определить их эффективность.

Результатом проведения всех этих мероприятий должно стать обеспечение бюджетной устойчивости.

4. Эффективное управление муниципальным долгом города Суздаля. Сохранение высокой долговой устойчивости.

Дополнительным условием успешности реализации этих мероприятий будет регулярный мониторинг долговой нагрузки бюджета города при безусловном соблюдении бюджетных ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, оптимизации структуры долга.

5. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами с учетом новых требований к составу и качеству информации о финансовой деятельности муниципального образования, а также к открытости информации о результатах их деятельности.

В целях удовлетворения указанных требований, а также повышения качества управления муниципальными финансами необходимо формирование и ведение общедоступных информационных ресурсов. В то же время необходимо дальнейшее повышение публичности информации об управлении муниципальными финансами, состоянии и тенденциях динамики бюджета города, использовании бюджетных средств, результатах деятельности органов местного самоуправления.

Достижение цели муниципальной программы будет осуществляться путем решения задач в рамках соответствующих подпрограмм. Целью реализации каждой подпрограммы является решение задачи муниципальной программы.

Состав целей, задач и подпрограмм муниципальной программы приведен в ее паспорте.

Достижение цели каждой подпрограммы муниципальной программы требует решения задач подпрограммы путем реализации соответствующих основных мероприятий подпрограммы.

Паспорта муниципальной программы и ее подпрограмм содержат также описание ожидаемых результатов реализации муниципальной программы и количественные характеристики некоторых ожидаемых результатов в виде целевых индикаторов и показателей муниципальной программы (подпрограммы).



Муниципальная программа имеет один интегральный целевой показатель - оценка департаментом финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области качества управления муниципальными финансами. Ежегодная оценка проводится в соответствии с утвержденной методикой, которая включает показатели (индикаторы) реализации подпрограмм муниципальной программы.

Достижение целевых значений показателей (индикаторов) подпрограмм муниципальной программы обеспечивается при условии соблюдения показателей прогноза социально-экономического развития города Суздаля.

В случае отклонения фактических показателей социально-экономического развития от прогнозируемых целевые значения, характеризующие уровень сбалансированности бюджета города в целом, объема и расходов на обслуживание муниципального долга города Суздаля, дефицита бюджета города и иных показателей, подлежат соответствующей корректировке.

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы - это создание стабильных финансовых условий для выполнения муниципальных функций.

Муниципальная программа носит постоянный характер.

В силу постоянного характера решаемых в рамках муниципальной программы задач выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

### 3. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы и подпрограмм муниципальной программы

Муниципальная программа направлена на реализацию трех типов муниципальных функций:

правоустанавливающий - нормативное правовое регулирование в соответствующих сферах;

правоприменительный - непосредственное администрирование и управление, в том числе разработка проекта бюджета города, управление муниципальным долгом, налоговое администрирование;

контрольный - мониторинг за исполнением бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах.

Финансовый отдел администрации города (далее – финансовый отдел) обладает следующими бюджетными полномочиями:

организует составление и составляет проект бюджета города, представляет его администрации города;

осуществляет методологическое руководство в области составления и исполнения бюджета города;

организует исполнение бюджета города, устанавливает порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города, бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города и кассового плана исполнения бюджета города;

ведет бюджетный (бухгалтерский) учет и формирует бюджетную

(бухгалтерскую) отчетность.

Правоустанавливающая деятельность финансового отдела направлена на: подготовку проектов нормативных правовых актов по вопросам бюджетного процесса, налоговой деятельности;

установление порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города, бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города и кассового плана исполнения бюджета города.

Деятельность финансового отдела в рамках правоприменительной функции направлена на:

разработку среднесрочной и долгосрочной бюджетной стратегии и прогноза основных параметров бюджета города;

организацию составления и составление проекта решения Совета о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период, организацию исполнения бюджета города;

формирование отчетности об исполнении бюджета города;

управление муниципальным долгом города Суздаля;

ведение бюджетного (бухгалтерского) учета и формирование бюджетной (бухгалтерской) отчетности по кассовому исполнению бюджета города;

ведение реестра расходных обязательств города Суздаля;

учет поступлений в бюджет города Суздаля;

доведение бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств бюджета города по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета города;

составление и ведение кассового плана исполнения бюджета города;

управление операциями со средствами на едином счете бюджета города;

обеспечение доступа к информации о бюджете города и организации бюджетного процесса в городе Суздале.

Функции по контролю и надзору за соблюдением бюджетного законодательства о налогах и сборах осуществляются посредством мониторингов в установленной сфере деятельности.

Перечень подпрограмм и основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы приведен в таблице 1.

#### 4. Ресурсное обеспечение муниципальной программы

Основными расходами муниципальной программы являются расходы на обслуживание муниципального долга города Суздаля, которые предопределены накопленным объемом и структурой муниципального долга, не могут перераспределяться внутри программы и не имеют прямого влияния на достижение ее целей.

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств бюджета города приведено в таблице 2.

#### 5. Прогноз конечных результатов реализации муниципальной программы

Ежегодное достижение высокого качества управления муниципальными финансами. Значения показателей муниципальной программы приведены в таблице 3.

#### 6. Порядок и методика оценки эффективности муниципальной программы

Оценка эффективности реализации муниципальной программы будет осуществляться путем ежегодного сопоставления:

- 1) фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых значений целевых индикаторов муниципальной программы (целевой параметр - 100%);
- 2) фактических (в сопоставимых условиях) и планируемых объемов расходов бюджета города на реализацию муниципальной программы и ее основных мероприятий (целевой параметр - менее 100%);
- 3) числа выполненных и планируемых мероприятий плана реализации муниципальной программы (целевой параметр - 100%).

#### 7. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы

Основным финансовым риском реализации муниципальной программы является существенное ухудшение параметров прогноза социально-экономического развития города, что повлечет за собой увеличение дефицита бюджета города, увеличение объема муниципального долга и стоимости его обслуживания.

Для минимизации финансовых рисков реализации муниципальной программы необходимо соблюдение нормативно установленных бюджетных правил, а также предельных расходов бюджета города, соответствующих прогнозу основных характеристик бюджета города, и их соблюдение при формировании проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период.

При этом достоверность прогноза бюджетных параметров и оценки влияния на них внешних условий определяется надежностью прогноза социально-экономического развития города Суздаля, а кроме того, конкретными подходами к обеспечению сбалансированности бюджета города.

Наряду с финансовыми рисками имеются риски снижения эффективности планируемых мер правового регулирования, требующие выработки и реализации согласованных решений, а также увязки с мерами правового регулирования в рамках других муниципальных программ города Суздаля (прежде всего в сфере стратегического планирования, экономического регулирования, управления муниципальным имуществом, муниципальных закупок и т.д.).

Для их минимизации утверждена программа повышения эффективности бюджетных расходов муниципального образования город Суздаль на период 2012-2015 годов, определяющая содержание и взаимную увязку указанных

выше мероприятий и бюджетных реформ и непосредственно связанных с ними сферах нормативно-правового регулирования.

8. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий по этапам реализации муниципальной программы (при оказании муниципальными учреждениями муниципальных услуг (работ) в рамках программы)

В рамках реализации муниципальной программы муниципальные услуги населению не предоставляются.

Таблица 1

Перечень  
подпрограмм и основных мероприятий подпрограмм  
муниципальной программы

№ п/п	Номер и наименование подпрограмм, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Значения целевых индикаторов по годам реализации	Связь с показателями муниципальной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации		
Подпрограмма 1 «Создание условий для развития доходного потенциала города Суздаля»						
1.	Основное мероприятие 1.1. Проведение мониторинга достоверности, обоснованности и реалистичности прогнозов поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет города, осуществляемых главными администраторам и доходов бюджета города	Финансовый отдел	01.01.2016	Постоянно	2016 - 96,0 2017 - 97,0 2018 - 98,0 2019 - 99,0 2020 - 100,0	Соответствие фактического поступления налоговых и неналоговых доходов показателям, прогнозируемым главными администраторами доходов бюджета города, %
2.	Основное мероприятие 1.2. Проведение оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам	Финансовый отдел	01.01.2016	Постоянно	2016 - 100,0 2017 - 100,0 2018 - 100,0 2019 - 100,0 2020 - 100,0	Ежегодное проведение оценки эффективности налоговых льгот, предоставленных по местным налогам, %
3.	Основное	Финансовый	01.01.2016	Посто	2016 - 2,0	Прирост

	мероприятие 1.3. Проведение ежегодного мониторинга показателей, характеризующих доходный потенциал муниципального образования	отдел		янно	2017 - 3,0 2018 - 4,0 2019 - 5,0 2020 - 6,0	поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет города по отношению к году, предшествующему отчетному (в сопоставимых условиях), %
Подпрограмма 2 «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса»						
4.	Основное мероприятие 2.1. Совершенствование нормативного правового регулирования подготовки проекта решения Совета о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период	Финансовый отдел	01.01.2016	постоянно	2016 - 100,0 2017 - 100,0 2018 - 100,0 2019 - 100,0 2020 - 100,0	Соответствие внесенного в Совет народных депутатов муниципального образования город Суздаль проекта решения о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период требованиям бюджетного законодательства, %
5.	Основное мероприятие 2.2. Совершенствование нормативного правового регулирования организации исполнения бюджета города	Финансовый отдел	01.01.2016	постоянно	2016 - 100,0 2017 - 100,0 2018 - 100,0 2019 - 100,0 2020 - 100,0	Соответствие внесенного в Совет народных депутатов муниципального образования город Суздаль проекта решения об исполнении бюджета города требованиям бюджетного законодательства, %
Подпрограмма 3 «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджета муниципального образования город Суздаль»						
6.	Основное мероприятие 3.1. Мониторинг исполнения бюджета муниципального образования город Суздаль	Финансовый отдел	01.01.2016	постоянно	2016 - 0,0 2017 - 0,0 2018 - 0,0 2019 - 0,0 2020 - 0,0	Отсутствие просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и по обеспечению мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в расходах бюджета муниципального образования город Суздаль, тыс. рублей

Подпрограмма 4 «Управление муниципальным долгом и муниципальными финансовыми активами города Суздаля»						
7.	Основное мероприятие 4.1. Осуществление муниципальных заимствований, обеспечение своевременных расчетов по долговым обязательствам	Финансовый отдел	01.01.2016	постоянно	2016 - 50,0 2017 - 50,0 2018 - 50,0 2019 - 50,0 2020 - 50,0	Отношение объема муниципального долга города Суздаля к доходам бюджета города без учета безвозмездных поступлений, %
8.	Основное мероприятие 4.2. Контроль за объемом расходов, направляемых на обслуживание муниципального долга, обеспечение своевременных расчетов по обслуживанию муниципального долга города	Финансовый отдел	01.01.2016	постоянно	2016 - 15,0 2017 - 15,0 2018 - 15,0 2019 - 15,0 2020 - 15,0	Доля расходов на обслуживание муниципального долга города Суздаля в расходах бюджета города без учета расходов за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, %
Подпрограмма 5 «Повышение эффективности бюджетных расходов»						
9.	Основное мероприятие 5.1. Осуществление мониторинга формирования муниципальных заданий в сферах культуры, физической культуры и спорта, жилищно-коммунального хозяйства на оказание муниципальных услуг и работ муниципальным учреждениям города на основании ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых	Финансовый отдел		ежегодно	2016 - 100,0 2017 - 100,0 2018 - 100,0 2019 - 100,0 2020 - 100,0	Доля муниципальных бюджетных учреждений города в сферах культуры, физической культуры и спорта, жилищно-коммунального хозяйства в отношении которых осуществляется формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и работ на основании ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями в

	муниципальными учреждениями, в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями муниципальных услуг и работ					соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями муниципальных услуг и работ, в общем количестве муниципальных бюджетных учреждений города в сферах культуры, физической культуры и спорта, жилищно-коммунального хозяйства, %.
10.	Основное мероприятие 5.2. Осуществление мониторинга в сферах культуры, физической культуры и спорта, жилищно-коммунального хозяйства расчета объема финансового обеспечения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в соответствии с требованиями абзаца второго пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации	Финансовый отдел	01.01.2016	ежегодно	2016 - 100,0 2017 - 100,0 2018 - 100,0 2019 - 100,0 2020 - 100,0	Доля муниципальных бюджетных учреждений города в сферах культуры, физической культуры и спорта, жилищно-коммунального хозяйства в отношении которых расчет объема финансового обеспечения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг произведен на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в соответствии с требованиями абзаца второго пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в общем количестве муниципальных бюджетных учреждений города в сферах культуры, физической культуры и спорта, жилищно-коммунального хозяйства, %.
11.	Основное	Финансовый	01.01.2016	ежегод	2016 - 100,0	Доля

	мероприятие 5.3. Мониторинг реального доступа заинтересованных пользователей к информации о муниципальных расходах, муниципальных услугах и деятельности муниципальных учреждений города	отдел		но	2017 - 100,0 2018 - 100,0 2019 - 100,0 2020 - 100,0	муниципальных учреждений города в сферах культуры, физической культуры и спорта, жилищно-коммунального хозяйства разместивших информацию об учреждениях на официальном сайте в сети Интернет <a href="http://www.bus.gov.ru">www.bus.gov.ru</a> , в общем количестве муниципальных учреждений города указанных отраслей, %.
Подпрограмма 6 «Методологическое обеспечение бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной (бухгалтерской) отчетности, организация работы по составлению отчетности»						
12.	Основное мероприятие 6.1. Организация приемки бюджетной и бухгалтерской отчетности от главного распорядителя и распорядителей средств бюджета города	Финансовый отдел	01.01.2016	постоянно	2016 - 100,0 2017 - 100,0 2018 - 100,0 2019 - 100,0 2020 - 100,0	Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований о составе отчетности об исполнении бюджета города, формируемой главными распорядителями, распорядителями средств бюджета города, и сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных учреждений, соблюдение контрольных соотношений в формах отчетности, %
13.	Основное мероприятие 6.2. Методологическое и консультативное сопровождение деятельности главного распорядителя,	Финансовый отдел	01.01.2016	постоянно	2016 - 100,0 2017 - 100,0 2018 - 100,0 2019 - 100,0 2020 - 100,0	Своевременное представление отчетности главными распорядителями, распорядителями средств бюджета города в финансовый отдел,



	распорядителей средств бюджета города, по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета и составлению отчетности					сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных учреждений, %
Подпрограмма 7 «Повышение эффективности бюджетных расходов на содержание органов местного самоуправления»						
14.	Основное мероприятие 7.1. Мониторинг расходов на содержание органов местного самоуправления	Финансовый отдел	01.01.2016	постоянно	2016 – 11,78 2017 - 11,78 2018 - 11,78 2019 - 11,78 2020 - 11,78	Доля расходов на содержание органов местного самоуправления в общем объеме расходов бюджета города, %

Таблица 2

**Ресурсное обеспечение  
реализации муниципальной программы за счет средств бюджета города**

Наименование муниципальной программы, подпрограммы муниципальной программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель муниципальной программы, подпрограммы муниципальной программы, основного мероприятия, главные распорядители средств бюджета города (далее также - ГРБС)	Код бюджетной классификации				Источник финансирования	Расходы (тыс. рублей) по годам реализации					
		ГРБС	Рз Пр	ЦСР	ВР		2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Итого 2016 - 2020 годы
1	2	3				4	5	6	7	8	9	10
Муниципальная программа. Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом города Суздаля	Всего по программе (ответственный исполнитель – финансовый отдел)	x	x	x	x	Всего	13000,0	1000,0	9000,0	0,0	0,0	23000,0
<u>Подпрограмма 4. Управление муниципальным долгом и муниципальными финансовыми активами города</u>	Всего по подпрограмме (ответственный исполнитель – финансовый отдел)	x	x	x	x	Всего	13000,0	1000,0	9000,0	0,0	0,0	23000,0

Суздаля												
Основное мероприятие 4.1. Осуществление муниципальных заимствований и предоставление муниципальных гарантий городу, обеспечение своевременных расчетов по долговым обязательствам	Всего по мероприятию (ответственный исполнитель – финансовый отдел)	Источники финансирования дефицита бюджета				Местный бюджет	12000,0	0,0	8000,0	0,0	0,0	20000,0
Основное мероприятие 4.2. Контроль за объемом расходов, направляемых на обслуживание муниципального долга, обеспечение своевременных расчетов по обслуживанию муниципального долга города	Всего по мероприятию (ответственный исполнитель - финансовый отдел)	892	1301	0140220260	700	Местный бюджет	1000,0	1000,0	1000,0	0,0	0,0	3000,0













